

**CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL**  
**ACTA No. 013 – 14 DE NOVIEMBRE DE 2025**



**ALCALDÍA DE**  
**VALLEDUPAR**  
**OFICINA DE PRESUPUESTO**

**CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL**

**CONFIS**

**ACTA No. 013**

**14 DE NOVIEMBRE DE 2025**

**CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL**

**ACTA No. 013 – 14 DE NOVIEMBRE DE 2025**



**ALCALDÍA DE VALLEDUPAR**  
**OFICINA DE PRESUPUESTO**

**CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL**

**ACTA No. 013 – 14 DE NOVIEMBRE DE 2025**

**LUGAR:** PRESENCIAL

**FECHA:** 14 de noviembre de 2025

**HORA:** 03:30 PM

**ASISTENTES:**

**ERNESTO MIGUEL OROZCO DURAN**

Alcalde de Valledupar

**LAURA GARRIDO TORRES**

Jefe Oficina Asesora de Planeación

**LUIS MIGUEL CORTES C.**

Tesorero General

**DAVIANIS VARGAS SUAREZ**

Jefe Oficina de Recaudo

**LILY MENDOZA VARGAS**

Secretaria de Hacienda Municipal

**JOSE FERNANDO MORILLO OROZCO**

Jefe Oficina de Presupuesto Municipal

**ELIBETH SALAS MENDOZA**

Jefe Oficina de Contabilidad



@alcaldiaVpar



@alcaldiaVpar



@AlcaldiaVparOficial



Alcaldía de Valledupar



CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL

ORDEN DEL DÍA

1. LLAMADO A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUORUM.
2. LECTURA Y APROBACION DEL ORDEN DEL DÍA.
3. LECTURA Y APROBACION DEL ACTA ANTERIOR
4. AUTORIZACION AL **PROYECTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE CONCEDE AUTORIZACIÓN AL ALCALDE MUNICIPAL DE VALLEDUPAR PARA SUSCRIBIR UN CONTRATO INTERADMINISTRATIVO CON LA SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA TUTERRITORIO S.A.S., Y PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y DESARROLLO INTEGRAL DEL CATASTRO MULTIPROPÓSITO, A TRAVÉS DEL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA Y DE DATOS DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR**
5. PROPOSICIONES Y VARIOS.
6. DECISIONES.
7. CIERRE.



### 1.- LLAMADO A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUORUM

Siendo las 03:30 PM del día 14 de noviembre de 2025, mediante sesión presencial, se da apertura a la reunión del Consejo de Política Fiscal Municipal - CONFIS.

El presidente del Consejo de Política Fiscal Municipal - CONFIS, doctor, ERNESTO MIGUEL OROZCO DURAN, expresa que se tratará el tema de la **PROYECTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE CONCEDE AUTORIZACIÓN AL ALCALDE MUNICIPAL DE VALLEDUPAR PARA SUSCRIBIR UN CONTRATO INTERADMINISTRATIVO CON LA SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA TUTORIA S.A.S., Y PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y DESARROLLO INTEGRAL DEL CATASTRO MULTIPROPÓSITO, A TRAVÉS DEL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA Y DE DATOS DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR**

Para lo cual solicita al secretario del CONFIS Dr. **JOSE FERNANDO MORILLO OROZCO** que llame a lista, quien expresa que, con los miembros presentes, existe Quórum para deliberar y decidir:

**ERNESTO MIGUEL OROZCO DURAN**

Alcalde de Valledupar

**LILY MENDOZA VARGAS**

Secretaria de Hacienda Municipal

**LAURA GARRIDO TORRES**

Jefe Oficina Asesora de Planeación

**JOSE FERNANDO MORILLO OROZCO**

Jefe Oficina de Presupuesto Municipal  
Secretario

**LUIS M CORTES CASADIEGO**

Tesorero General

**ELIBETH SALAS MENDOZA**

Jefe Oficina de Contabilidad

**DAVIANIS VARGAS SUAREZ**

Jefe Oficina de Recaudo

### 2.- LECTURA Y APROBACION DEL ORDEN DEL DÍA

Se dio lectura al orden del día por parte del secretario del Consejo de Política Fiscal Municipal Dr. **JOSE FERNANDO MORILLO**, el cual fue puesto a consideración por el presidente del CONFIS Dr. **ERNESTO MIGUEL OROZCO DURAN** el cual es aprobado en su integridad, por UNANIMIDAD.



1. LLAMADO A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUORUM.
2. LECTURA Y APROBACION DEL ORDEN DEL DÍA.
3. LECTURA Y APROBACION DEL ACTA ANTERIOR
4. **PROYECTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE CONCEDE AUTORIZACIÓN AL ALCALDE MUNICIPAL DE VALLEDUPAR PARA SUSCRIBIR UN CONTRATO INTERADMINISTRATIVO CON LA SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA TUTERRITORIO S.A.S., Y PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y DESARROLLO INTEGRAL DEL CATASTRO MULTIPROPÓSITO, A TRAVÉS DEL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA Y DE DATOS DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR**
5. DECISIONES.
6. CIERRE.

### 3.- LECTURA Y APROBACION DEL ACTA ANTERIOR

Se dio la lectura del Acta anterior por parte del secretario del CONFIS **Dr. JOSE FERNANDO MORILLO**, el cual fue puesto a consideración por el presidente **Dr. ERNESTO MIGUEL OROZCO DURAN** la cual es aprobada en su totalidad por los miembros del CONFIS.

Seguidamente, se le concede el uso de la palabra a la Secretaria de Hacienda **Dra. LILY MENDOZA VARGAS**, quien manifiesta la necesidad de actualizar los indicadores financieros aprobados en el tercer Consejo de Política fiscal del Municipio, teniendo de presente las consideraciones de las proyecciones del Marco Fiscal por actualización de los valores del presupuesto de la vigencias 2025, razón por la cual se presenta para estudio y aprobación del CONFIS el "**PROYECTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE CONCEDE AUTORIZACIÓN AL ALCALDE MUNICIPAL DE VALLEDUPAR PARA SUSCRIBIR UN CONTRATO INTERADMINISTRATIVO CON LA SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA TUTERRITORIO S.A.S., Y PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y DESARROLLO INTEGRAL DEL CATASTRO MULTIPROPÓSITO, A TRAVÉS DEL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA Y DE DATOS DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR**"

Se recuerda que, mediante el Acuerdo No. 014 del 14 de abril de 2025, en su artículo octavo, el Honorable Concejo Municipal autorizó al Alcalde para suscribir el mencionado contrato interadministrativo y comprometer vigencias futuras excepcionales correspondientes al periodo 2026–2045, para la implementación y desarrollo integral del catastro multipropósito, a través del mejoramiento de la infraestructura tecnológica y de datos de la secretaría de hacienda del municipio

## CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL

ACTA No. 013 – 14 DE NOVIEMBRE DE 2025



ALCALDÍA DE  
**VALLEDUPAR**  
OFICINA DE PRESUPUESTO

de Valledupar. No obstante, dichas autorizaciones tenían una vigencia de seis (6) meses contada desde su promulgación, razón por la cual expiraron el 28 de octubre de 2025, perdiendo ejecutoriedad.

Aunado a lo anterior, se precisa que la SEM TUTERRITORIO S.A.S. fue creada con posterioridad al desarrollo del Proceso Licitatorio No. LP-SGR-005-2025, y que su constitución quedó formalmente establecida mediante la Escritura Pública No. 2610 del 3 de octubre de 2025. Dicha sociedad fue concebida como un instrumento de sinergia entre el sector público y privado, orientado a brindar apoyo integral al Municipio en la prestación del servicio público de gestión catastral.

El Estudio Demostrativo y Técnico correspondientes elaborados conforme a la normativa vigente establecieron la necesidad, conveniencia y viabilidad financiera de crear la SEM, definiendo que su sostenibilidad económica depende directamente de la suscripción del Contrato Interadministrativo cuyo costo y alcance requieren una fuente estable de financiación a largo plazo.

En consideración a que:

- Las autorizaciones conferidas al Alcalde Municipal para suscribir el contrato interadministrativo con la SEM y comprometer vigencias futuras excepcionales han perdido vigencia.
- la SEM ya se encuentra debidamente constituida y en condiciones de asumir las obligaciones técnicas, operativas y financieras definidas en su objeto social,
- y el Municipio continúa con la obligación jurídica de garantizar la prestación eficiente, continua y permanente del servicio público de gestión catastral, resulta necesario actualizar nuevamente el escenario fiscal y presupuestal del Municipio, con el fin de determinar la sostenibilidad de las vigencias futuras excepcionales solicitadas y, con base en ello, proceder a elevar una nueva solicitud de autorización ante el Honorable Concejo Municipal.

Como puede verse, los **\$402.121.000.000** de costos totales del proyecto, **\$334.185.120.000** corresponden a costo de herramientas tecnológicas, tales como, el software de catastro multipropósito, el observatorio inmobiliario; así como también se conforman con los costos directos, de equipos y personal necesarios para llevar a cabo la actualización y conservación de la base de datos catastral del municipio.

Adicionalmente, hace referencia a la actualización del marco fiscal de mediano plazo de la vigencia 2025-2036, incluyendo los costos del proyecto hasta la vigencia 2045, manifestando que dentro de los requisitos establecidos por la Ley 358 de 1997 y la Ley 819 de 2003, es necesario y fundamental para poder autorizar al Alcalde adquirir compromisos de vigencias futuras, cumplir con los indicadores financieros de solvencia y sostenibilidad, los cuales como se pueden evidenciar en el siguiente cuadro, estos indicadores se mantienen en los niveles estipulados por la ley.

# CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL

## ACTA No. 013 – 14 DE NOVIEMBRE DE 2025



ALCALDÍA DE  
**VALLEDUPAR**  
OFICINA DE PRESUPUESTO

CUENTA	CONCEPTO	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1.	<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>259,696</b>	<b>372,786</b>	<b>375,721</b>	<b>390,264</b>	<b>398,634</b>	<b>409,333</b>	<b>420,326</b>	<b>431,114</b>	<b>443,228</b>	<b>455,151</b>	<b>467,399</b>	<b>479,979</b>	<b>492,900</b>
1.1	(+) Ingresos tributarios	174,477	222,137	280,410	294,591	303,429	312,532	321,908	331,565	341,512	351,758	362,310	373,180	384,375
1.2	(+) Ingresos no tributarios	21,078	33,566	42,140	43,771	45,190	46,657	48,174	46,743	51,364	53,041	54,775	56,568	58,422
1.3	(+) Regalias													
1.4	(+) Sistema General de Participaciones (Libre dest. + APSPB + Propósito General)	56,341	66,370	71,547	72,838	75,023	76,281	77,576	78,911	80,285	81,701	83,159	84,661	86,208
1.5	(+) Recursos del balance	39,894	48,955	15,372	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.6	(+) Rendimientos financieros	4,906	1,759	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.7	(-) Reservas 819/03 vigencia anterior	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.8	(-) Ingresos que soportan las vigencias futuras (Inversión)	36,999	-	33,747	20,935	25,008	26,137	27,332	29,105	29,934	31,349	32,845	34,429	36,105
1.8.1	Aprobada Acuerdo 002 de 2025			9,000	1,000	-	-	-	-	-	-	-	-	-
1.8.2	Proyecto Acuerdo Creación Sem Catastro			10,465	10,040	14,562	15,108	15,686	16,804	16,941	17,622	18,343	19,104	19,909
1.8.3	Proyecto Acuerdo Optimización Acueducto			2,541										
1.8.4	Proyecto Mejoramiento de Vivienda			1,601										
1.8.5	<b>Construcción de Infraestructura Verde</b>			<b>9,374</b>	<b>9,895</b>	<b>10,446</b>	<b>11,029</b>	<b>11,647</b>	<b>12,301</b>	<b>12,993</b>	<b>13,726</b>	<b>14,502</b>	<b>15,325</b>	<b>16,196</b>
1.8.5.1	ICLD			7,479	7,942	8,435	8,958	9,513	10,103	10,730	11,395	12,101	12,852	13,648
1.8.5.2	1% ICLD			2,685	2,765	2,848	2,934	3,022	3,113	3,206	3,302	3,401	3,503	3,608
1.8.6	Proyecto Estudios Y Diseños Urbanos Para El Mejoramiento Integral Y Legalización Urbanística De Los Asentamientos			392										
1.8.7	Proyecto Construcción De Obras De Protección Para Mitigar El Riesgo De Desastres En El Ecomarque Lineal Del Rio Guatapuri En El Municipio De Valledupar			374										
2.	<b>GASTOS DE FUNCIONAMIENTO</b>	<b>83,115</b>	<b>100,144</b>	<b>118,979</b>	<b>122,548</b>	<b>126,225</b>	<b>130,012</b>	<b>133,912</b>	<b>137,929</b>	<b>142,067</b>	<b>146,329</b>	<b>150,719</b>	<b>155,241</b>	<b>159,898</b>
2.1	(+) Gastos de personal	35,682	38,732	47,918	49,356	50,837	52,362	53,933	55,551	57,217	58,934	60,702	62,523	64,398
2.2	(+) Gastos generales	25,653	35,855	39,555	40,741	41,963	43,222	44,519	45,855	47,230	48,647	50,106	51,610	53,158
2.3	(+) Transferencias	21,780	25,557	31,506	32,451	33,425	34,428	35,461	36,524	37,620	38,749	39,911	41,108	42,342
3.	<b>AHORRO OPERACIONAL (1-2)</b>	<b>176,581</b>	<b>272,642</b>	<b>256,742</b>	<b>267,716</b>	<b>272,409</b>	<b>279,321</b>	<b>286,414</b>	<b>293,185</b>	<b>301,161</b>	<b>308,821</b>	<b>316,679</b>	<b>324,738</b>	<b>333,002</b>
4.	<b>INFLACION PROYECTADA POR EL BANCO DE LA REPUBLICA</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
5.	<b>SALDO DE DEUDA A 31 DE DICIEMBRE</b>	<b>91,877</b>	<b>92,649</b>	<b>177,903</b>	<b>228,902</b>	<b>221,948</b>	<b>199,109</b>	<b>166,036</b>	<b>135,574</b>	<b>106,789</b>	<b>78,005</b>	<b>50,633</b>	<b>27,490</b>	<b>7,546</b>
6.	<b>INTERESES DE LA DEUDA</b>	<b>12,410</b>	<b>16,842</b>	<b>15,112</b>	<b>25,724</b>	<b>23,636</b>	<b>20,523</b>	<b>16,538</b>	<b>13,305</b>	<b>10,167</b>	<b>7,029</b>	<b>4,276</b>	<b>1,753</b>	<b>234</b>
6.1	Intereses causados en la vigencia por pagar	12,410	16,842	15,112	25,724	23,636	20,523	16,538	13,305	10,167	7,029	4,276	1,753	234
7.	<b>AMORTIZACIONES</b>	<b>9,101</b>	<b>4,596</b>	<b>8,380</b>	<b>19,725</b>	<b>19,640</b>	<b>16,910</b>	<b>7,886</b>	<b>5,642</b>	<b>5,642</b>	<b>4,229</b>			
8.	<b>SITUACION DEL NUEVO CREDITO</b>													
8.1	Valor total del Nuevo Crédito	9,873	89,850	59,379	12,771									
8.2	Amortizaciones del nuevo credito	-	-	-	-	3,199	16,163	22,576	23,143	23,143	23,143	23,143	19,944	6,980
8.3	Intereses del nuevo credito	-	2,333	10,508	13,934	14,277	13,513	11,843	9,816	7,776	5,737	3,697	1,658	382

Carrera 5 # 15-69, Plaza Alfonso López  
Horario de atención:  
Lunes a viernes  
8:00 am - 1:00 pm & 3:00 pm - 6:00 pm  
Valledupar-cesar.gov.co

@alcaldiaavpar  
 @alcaldiaavpar  
 @AlcaldiaVparOficial  
 Alcaldía de Valledupar

*[Handwritten signatures and initials]*

# CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL

ACTA No. 013 – 14 DE NOVIEMBRE DE 2025



ALCALDÍA DE  
**VALLEDUPAR**  
OFICINA DE PRESUPUESTO

CUENTA	CONCEPTO	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036
9.	<b>CALCULO INDICADORES</b>													
9.1	TOTAL INTERESES = ( 6 + 8.3 )	12,410	19,175	25,620	39,658	37,912	34,035	28,381	23,121	17,944	12,766	7,973	3,411	616
9.2	SALDO DEUDA NETO CON NUEVO CREDITO = ( 5 + 8.1 - 8.2 - 7 )	92,649	177,903	228,902	221,948	199,109	166,036	135,574	106,789	78,005	50,633	27,490	7,546	567
9.3	SOLVENCIA = INTERESES / AHORRO OPERACIONAL = ( 9.1 / 3 ) ; I / AO <= 60%	7%	7%	10%	15%	14%	12%	10%	8%	6%	4%	3%	1%	0%
9.4	SOSTENIBILIDAD = SALDO / INGRESOS CORRIENTES = ( 9.2 / 1 ) ; SD / IC <= 100%	36%	48%	61%	57%	50%	41%	32%	25%	18%	11%	6%	2%	0%
9.5	ESTADO ACTUAL DE LA ENTIDAD (SEMAFORO INTERESES)	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE
9.6	ESTADO ACTUAL DE LA ENTIDAD (SEMAFORO SALDO DE DEUDA)	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE
9.7	CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO (SEMAFORO)	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE	VERDE

Por lo anterior, se somete a consideración del CONFIS la evaluación de viabilidad financiera para respaldar el proyecto de vigencias futuras excepcionales requeridas para la celebración del Contrato Interadministrativo con la SEM TUTERRITORIO S.A.S., constituyéndose este análisis en requisito previo indispensable para la presentación del respectivo Proyecto de Acuerdo ante la el Concejo Municipal

## 5.- PROPOSICIONES Y VARIOS

No se presentaron proposiciones, ni se hicieron objeciones a los temas tratados.

## 6.- DECISIONES

Por las razones expuestas, los integrantes del Consejo de Política Fiscal del Municipio de Valledupar **imparten concepto favorable** a la presentación del proyecto **“PROYECTO DE ACUERDO MEDIANTE EL CUAL SE CONCEDE AUTORIZACIÓN AL ALCALDE MUNICIPAL DE VALLEDUPAR PARA SUSCRIBIR UN CONTRATO INTERADMINISTRATIVO CON LA SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA TUTERRITORIO S.A.S., Y PARA COMPROMETER VIGENCIAS FUTURAS EXCEPCIONALES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y DESARROLLO INTEGRAL DEL CATASTRO MULTIPROPÓSITO, A TRAVÉS DEL MEJORAMIENTO DE LA INFRAESTRUCTURA TECNOLÓGICA Y DE DATOS DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE VALLEDUPAR”**

**CONSEJO DE POLITICA FISCAL MUNICIPAL**  
**ACTA No. 013 – 14 DE NOVIEMBRE DE 2025**



**ALCALDÍA DE VALLEDUPAR**  
**OFICINA DE PRESUPUESTO**

**7.- CIERRE**

Siendo las 5:18 PM. Agotado el Orden del día, se da por concluido el Consejo Municipal de Política Fiscal, hoy 14 de noviembre de 2025, y se firma la presente acta por los funcionarios que intervinieron

**ERNESTO MIGUEL OROZCO DURAN**  
Alcalde de Valledupar  
Presidente del CONFIS

**JOSE FERNANDO MORILLO OROZCO**  
Jefe de Presupuesto Municipal  
Secretario del CONFIS

**LILY MENDOZA VARGAS**  
Secretario de Hacienda Municipal

**LAURA GARRIDO TORRES**  
Jefe Oficina Asesora de Planeación

**LUIS MIGUEL CORTES CASADIEGO**  
Tesorero General

**ELIBETH SALAS MENDOZA**  
Jefe de Contabilidad

**DAVIANIS VARGAS SUAREZ**  
Jefe Oficina de Resguardo

Preparó: **JOSE FERNANDO MORILLO OROZCO**  
Jefe Oficina de Presupuesto